



Grubno, dnia 9 lutego 2009 r.

Wykonawca (oferent):

**STOLTER Sp. z o.o.**

Grubno 63

86-212 Stolno

Zamawiający:

**Powiatowy Zakład Opieki Zdrowotnej w Starachowicach**

Ul. Radomska 70

27-200 Starachowice

Protest

wobec treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, sformułowanych przez Zamawiającego w toku postępowania o zamówienie publiczne – przetarg nieograniczony na dostawę, montaż wyposażenia meblowego biurowo medycznego i sprzętu medycznego dla Szpitala Miejskiego w Starachowicach – pakiet II

W imieniu STOLTER Sp. z o.o., z siedzibą w Grubnie, na podstawie art. 180 w zw. z art. 179, a także art. 7 ust. 1 i art. 29 ust. 1-3 oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (określanej dalej jako Pzp) składam protest wobec:

1. treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (określanej dalej jako SIWZ) w zakresie pakiet II, a zwłaszcza:

- opisu przedmiotu w tym w szczególności granicznych parametrów techniczno-użytkowych oferowanego sprzętu, zawartych w załączniku nr 3 do SIWZ, w zakresie wymaganych parametrów techniczno-użytkowych przedmiotu zamówienia,
- braku podziału przedmiotu zamówienia na spójne merytorycznie grupy asortymentowe,

zarzucając Zamawiającemu:

- opis parametrów przedmiotu zamówienia w sposób wykluczający bądź znacznie ograniczający konkurencję, poprzez zastosowanie parametrów tożsamyh z parametrami standardowymi produktu jednego z producentów oraz określenie pozornych marginesów tolerancji w odniesieniu do produktów,
- wykluczenie w postanowieniach SIWZ składania ofert wariantowych, jak też rozwiązań równoważnych, a w konsekwencji
- sformułowanie specyfikacji w sposób wykluczający konkurencję pomiędzy oferentami poprzez bezprawne i oczywiste pogorszenie sytuacji większości oferentów.

W związku z tym, że interes Wykonawcy może doznać uszczerbku w wyniku naruszenia przez Zamawiającego art. 7 ust. 1, art. 29 ust. 1-3 oraz art. 30 ust. 1 Pzp, żądam

**STOLTER** sp. z o.o.

SBB 152 510 86-212 Stolno Grubno 63, centrala: +48 56/677 14 00, dział handlowy: +48 56/677 14 10  
 tel. 056 677 14 00, fax 056 677 14 01, www.stolter.pl, stolter@stolter.pl, handel@stolter.pl, marketing@stolter.pl  
 NIP 875 000 34 47, REGON 870003447, KRS 000016496; Nr konta: Bank Spółdzielczy w Chermnie 66 9486 0005 0000 0547 2000 0001  
 Wysokość kapitału zakładowego 700 000,00 PLN

**GRUPA STIEGELMEYER**

Urząd Miejski w Starachowicach - Powiatowy Zakład Opieki Zdrowotnej

dokonania modyfikacji specyfikacji istotnych warunków zamówienia, na podstawie art. 38 ust. 4 Pzp, poprzez:

- oznaczenie parametrów wyrobów, w sposób odwołujący się do żądanych funkcji i obiektywnych parametrów przedmiotu zamówienia oraz potrzeb Zamawiającego, z wyłączeniem zapisów preferujących konkretnego oferenta,
- dopuszczenie dostawy wyrobów o parametrach i wyposażeniu odmiennych od oznaczonych w SIWZ, a zgodnych ze standardami funkcjonalnymi i rynkowymi dla żadanego sprzętu,
- dopuszczenia składania ofert wariantowych lub, wobec opisanego konkretnego produktu konkretnego producenta – dopuszczenia rozwiązań równoważnych,
- dokonanie zmian w składzie grup asortymentowych, w oparciu o kryterium spójności merytorycznej poszczególnych grup, względnie dopuszczenie składania ofert częściowych w ramach grup asortymentowych; bądź
- unieważnienia postępowania na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7) Pzp.

#### Uzasadnienie

Wykonawca, na podstawie SIWZ, ma podstawy by sądzić, że jest ona sporządzona nieprawidłowo, wobec wykluczenia składania ofert częściowych w ramach pakietów, ofert wariantowych, a także niedopuszczenia rozwiązań równoważnych, przy jednoczesnym opisie sprzętu oczekiwanego w ramach przedmiotu zamówienia w pakiecie II w sposób wykluczający konkurencję, a mianowicie opisanie sprzętu konkretnego producenta – Żywieckiej Fabryki Sprzętu Szpitalnego Famed S.A. (praktycznie w każdej pozycji przedmiotu zamówienia, co zostanie niżej wykazane). Tym samym ten właśnie producent jest na uprzywilejowanej pozycji w postępowaniu, co narusza w sposób rażąco zasadę uczciwej konkurencji, dyskryminując pozostałych wykonawców w sposób niezgodny z Pzp.

Zamawiający rozpiął przetarg na dostawę, montaż wyposażenia meblowego biurowo medycznego i sprzętu medycznego dla Szpitala Miejskiego w Starachowicach.

Zamawiający wykluczył w SIWZ składanie ofert częściowych (w ramach pakietów) i wariantowych, nie dopuszczając także rozwiązań równoważnych, co w sytuacji opisanego w SIWZ konkretnych wyrobów wskazanego producenta jest konieczne i byłoby zgodne z wymogami ustawowymi.

Takie przygotowanie postępowania jednoznacznie wskazuje na nieprawidłowości i brak obiektywizmu Zamawiającego w zakresie przygotowania i przeprowadzenia postępowania oraz oczywistą dyskryminację podmiotów, niewspółpracujących ze wskazanym wytwórcą sprzętu medycznego – firmą Famed S.A. z Żywca

Dla każdego, kto orientuje się w sytuacji na rynku sprzętu medycznego nie ulega wątpliwości, iż Zamawiający w SIWZ opisał produkty konkretnego, wskazanego powyżej wytwórcy – Żywieckiej Fabryki Sprzętu Szpitalnego Famed S.A. z Żywca, w zasadzie uniemożliwiając konkurencję z jego ofertą i przesądając wyniki przetargu na samym początku. Na gruncie Pzp takie postępowanie ocenić należy, jako naganne i niedopuszczalne.

Aby nie być gołosłownym, wskazać należy na konkretne wyroby Famed S.A. opisane w kolejnych punktach załącznika nr 2 do SIWZ. I tak w pakiecie II:

1. poz. 1 to łóżko LP-02.1 produkcji Famed S.A. Żywiec
2. -poz. 4 to łóżko LR-01.1
3. -poz. 6 to szafka SP-02.0
4. -poz. 7 to fotel FG-04 ERATO

SPECJALISTA  
ds. Zamówień Publicznych

Paweł Nowalski

**STOLTER** sp. z o.o.

86-212 Stolno, Grubno 63  
tel. 056 677 14 00, fax 056 677 14 10  
woj. kujawsko-pomorskie  
Regon: 870003447, NIP: 875-000-30-01

5. -poz. 9 to kozetka WG-05.11
6. -poz. 10 to fotel LM-02
7. -poz. 11 to lampa LB-01

Wszystkie parametry elementów wchodzących w skład przedmiotu zamówienia w pakiecie II, opisanego w SIWZ (w szczególności gabaryty, zakresy regulacji, rozwiązania konstrukcyjne) i zakresy tolerancji wskazują wymienione powyżej wyroby produkcji Famed S.A. z Żywca.

Fakt, iż Zamawiający opisuje w SIWZ konkretne produkty, wyłączając składanie ofert równoważnych oraz wariantowych, w zasadzie blokuje możliwość złożenia oferty przez pozostałych oferentów.

Sposób, w jaki przedmiot zamówienia został określony w niniejszym postępowaniu, jednoznacznie zmierza do ograniczenia liczby oferentów, bez żadnych racjonalnych przesłanek, jedynie dla preferowania dostawcy, którego „uprzywilejowanie” wynika ze wskazanego opisu przedmiotu umowy.

Określenie przedmiotu zamówienia w taki sposób, powoduje pozorność postępowania przetargowego.

Konieczne jest wskazanie kilku wyroków UZP w tym zakresie:

1) wyrok ZA UZP z 4.04.2003 r. (sygn. UZP/ZO/0-348/03) stwierdza: „Art. 17 ustawy nakazuje w poszukiwaniu oferty najkorzystniejszej zachowanie warunków uczciwej konkurencji poprzez określenie przedmiotu zamówienia za pomocą obiektywnych cech technicznych i jakościowych(...) Jednocześnie przepis art. 17 ust. 2 zakazuje takiego określenia przedmiotu zamówienia, który utrudniając uczciwą konkurencję wiedzie do niekorzystnych z punktu widzenia celów zamówienia publicznego rozstrzygnięć.”

2) wyrok ZA UZP z dnia 18.12.2003 r. (sygn. UZP/ZO/0-2098/03), wskazuje, że: „Zgodnie z art. 16 ustawy o zamówieniach publicznych Zamawiający zobowiązany jest do traktowania na równych prawach wszystkich oferentów ubiegających się o zamówienie publiczne oraz do prowadzenia postępowania w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Nie można więc mówić o jednakowym traktowaniu wszystkich oferentów lub zachowaniu zasad uczciwej konkurencji, jeżeli przedmiot zamówienia określony jest w sposób wskazujący na konkretny produkt, przy czym produkt ten nie musi być nazwany przez Zamawiającego.”

Określenie parametrów przedmiotu zamówienia w taki sposób, jak dokonał tego Zamawiający, wykracza poza funkcjonalne, techniczne i jakościowe określenie przedmiotu zamówienia, na które wskazuje ustawa. Określenie parametrów w sposób dokonany przez Zamawiającego, wskazujący konkretne wyroby konkretnego producenta, nie ma, co istotne, znaczenia dla praktycznego i funkcjonalnego aspektu używania przedmiotu zamówienia. Dodatkowo wykluczenie składania ofert częściowych w ramach grupy asortymentowej powoduje, iż dyskryminujący opis donoszący się do jednego przedmiotu zawartego w tej grupie *de facto* uniemożliwia złożenie oferty w zakresie całego pakietu.

Dodać trzeba bowiem, że oczekiwane przez Zamawiającego konkretne wyroby Famed S.A. nie charakteryzują się cechami wybitnej lub nadzwyczajnej użyteczności czy też funkcjonalności, ani jakości czy trwałości na polskim rynku. Wszystkie wymagane funkcje i parametry przedmiotu zamówienia, mogą zostać z powodzeniem uzyskane przy użyciu sprzętu innych producentów, występującego powszechnie na rynku i równie powszechnie stosowanego. Przedmiot przetargu, zgodny z opisem Zamawiającego, poza jednoznaczną preferencją konkretnego dostawcy, nie oferuje żadnych szczególnych cech użytkowych, których nie mogą zaoferować inne produkty oferowane w Polsce.

**STOLTER** sp. z o.o.

86-212 Stolno, Grubeo 63  
tel. 056 677 14 00, fax 056 677 14 10  
woj. kujawsko-pomorskie  
Regon: 870003447, NIP: 875-000-30-01

SPECJALISTA  
ds. Zamówień Publicznych

Paweł Kowalski

Wskazać ponownie trzeba, iż potencjalni oferenci, obecni na polskim rynku, w tym także Wykonawca, są w stanie dostarczyć produkty o parametrach i funkcjach zaspokajających wymagania Zamawiającego, jednak, ze względu na opis przedmiotu zamówienia, określony w SIWZ, zawierający specyficzne parametry i rozwiązania firmy Famed S.A., niemające jednak funkcjonalnego znaczenia, ich oferty mogą zostać w niniejszym postępowaniu odrzucone. Odrzucenie innych ofert prowadzić będzie do faktycznego dyktatu cenowego uprzywilejowanego producenta lub działającego w jego imieniu dostawcy.

W związku z powyższymi zarzutami, Wykonawca w pierwszej kolejności wnosi o zmianę opisu przedmiotu zamówienia oraz ustalenia składu grup asortymentowych w sposób merytorycznie spójny, względnie dopuszczenie składania ofert częściowych w zakresie poszczególnych grup, które umożliwią realną konkurencję oferentów.

W tym zakresie Wykonawca w pakiecie II wnosi o:

1. w poz. 1 – dopuszczenie: łóżka o szerokości 950 mm; łóżka o długości 2130 mm; łóżka o wysokości 550 mm; łóżka ze szczytami wykonanymi z rur metalowych, chromowanych, wypełnionych tworzywem typu Unilam (wodoodporne, odporne na promieniowanie UV, trwałe)
2. w poz. 4 – dopuszczenie: łóżka o szerokości 950 mm; łóżka o długości 2130 mm; łóżka o wysokości 550 mm; łóżka z jedną dźwignią regulującą segment pleców i uda; łóżka ze szczytami wykonanymi z rur metalowych, chromowanych, wypełnionych tworzywem typu Unilam (wodoodporne, odporne na promieniowanie UV, trwałe)
3. w poz. 6 – dopuszczenie szafki przyłóżkowej wyposażonej w lakierowane proszkowo uchwyty do otwierania;
4. w poz. 11 – dopuszczenie półki pod aparaturę wykonaną ze stali lakierowanej proszkowo;
5. w poz. 9 – dopuszczenie: kozetki do badań o długości 1850 mm; kozetki do badań o szerokości 555 mm; kozetki do badań o wysokości 550 mm; kozetki do badań z kątem nachylenia podgłówek 0-40°?
6. wyłączenie z tego pakietu pozycji 7, 8, 10, 11

Dopuszczenie rozwiązań równoważnych wskazanym konkretnym produktom Famed S.A. oraz koniecznych kryteriów równoważności, także umożliwi szeroką konkurencję cenową Wykonawców.

Wobec jednostronnego dokonania opisu przedmiotu zamówienia w SIWZ, zasadne byłoby także rozważenie przez Zamawiającego unieważnienia postępowania, albowiem tak głęboka inspiracja wyrobami jednego producenta, uniemożliwia w ocenie Wykonawcy, zawarcie ważnej umowy w wyniku prowadzonej postępowania o zamówienie publiczne.

W przypadku podtrzymania warunków SIWZ przez Zamawiającego, Wykonawca będzie zmuszony rozważyć podjęcie stosownych kroków prawnych związanych z naruszeniem zasad udzielania zamówień publicznych oraz gospodarowaniem środkami publicznymi.

Wobec powyższego Stolter Sp. z o.o. wnosi jak na wstępie.

**STOLTER** sp. z o.o.  
86-212 Stolno, Grubne 33  
tel. 056 677 14 00, fax 056 677 14 10  
woj. kujawsko-pomorskie  
Regon: 870003447, NIP: 875 000 30 01

SPECJALISTA  
ds. Zamówień publicznych  
*Paweł Kowalski*